

PRIJEDLOG

Na temelju članka 7. Zakona o sklapanju i izvršavanju međunarodnih ugovora („Narodne novine“, broj 28/96), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj _____ godine donijela

ODLUKU

o pokretanju postupka za sklapanje Memoranduma o suglasnosti o Institucionalnom okviru Inicijative za spremnost i prevenciju u katastrofama za Jugoistočnu Europu

I.

Na temelju članka 139. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 85/2010 - pročišćeni tekst) pokreće se postupak za sklapanje Memoranduma o suglasnosti o Institucionalnom okviru Inicijative za spremnost i prevenciju u katastrofama za Jugoistočnu Europu (u daljnjem tekstu: Memorandum o suglasnosti).

II.

Republika Hrvatska i države sudionice Inicijative za pripravnost i prevenciju u katastrofama za Jugoistočnu Europu imaju obostrane interese za daljnje promicanje i produbljivanje međusobne suradnje na području pripravnosti i prevencije u katastrofama na području Jugoistočne Europe, a potpisivanjem ovoga Memoranduma o suglasnosti Republika Hrvatska želi na prikladan način urediti pitanja suradnje u zaštiti od katastrofa posredstvom sudjelovanja u okviru Inicijative za pripravnost i prevenciju u katastrofama za Jugoistočnu Europu.

Republika Hrvatska i države sudionice Inicijative za spremnost i prevenciju u katastrofama za Jugoistočnu Europu imaju zajedničke interese za međusobnu suradnju na području sprječavanja, odnosno ublažavanja posljedica prirodnih i civilizacijskih katastrofa, posebice pri razmjeni informacija i obuci vezano uz planiranje i provedbu mjera za zaštitu od potresa, poplava, požara, onečišćenja, radioloških opasnosti i industrijskih katastrofa.

III.

Republika Hrvatska i države sudionice Inicijative za spremnost i prevenciju u katastrofama za Jugoistočnu Europu djelujući u duhu suradnje i uzajamnosti, smatraju potrebitim urediti pitanje međusobnog sudjelovanja u Inicijativi za spremnost i prevenciju u katastrofama za Jugoistočnu Europu u cilju sprječavanja odnosno ublažavanja posljedica prirodnih i civilizacijskih katastrofa.

Prvi Memorandum o suglasnosti o Institucionalnom okviru Inicijative za spremnost i prevenciju u katastrofama za Jugoistočnu Europu sklopljen je 2007. godine na određeno vrijeme, na razdoblje 2 + 2, nakon toga bi prestao biti na snazi, osim ako se stranke drugačije ne dogovore. Obzirom da je predmetni Memorandum stupio na snagu 1.1.2010. godine („Narodne novine“ – Međunarodni ugovori, br. 1/2010), inicijalno dvogodišnje razdoblje isteklo je 1.1.2012. godine, a nakon isteka drugog dvogodišnjeg razdoblja, sa danom 31. prosinca 2013. godine, prestaje biti na snazi.

Stoga postoji potreba da se institucionalni okvir za provođenje aktivnosti na ovom području uredi sklapanjem novog Memoranduma o suglasnosti.

IV.

Prihvaća se Nacrt Memoranduma o suglasnosti iz točke I. ove Odluke kao osnova za vođenje pregovora.

Nacrt Memoranduma o suglasnosti sastavni je dio ove Odluke.

V.

Određuje se izaslanstvo Republike Hrvatske za vođenje pregovora u sljedećem sastavu:

- ravnatelj Državne uprave za zaštitu i spašavanje, voditelj izaslanstva
- načelnik Sektora za civilnu zaštitu - zapovjednik civilne zaštite Republike Hrvatske, Državna uprava za zaštitu i spašavanje, član
- predstavnik Samostalne službe za međunarodne odnose, Državna uprava za zaštitu i spašavanje, član
- predstavnik Ministarstva vanjskih i europskih poslova, član

Troškove za rad izaslanstva osigurava svako tijelo državne uprave čiji su predstavnici u sastavu izaslanstva Republike Hrvatske za vođenje pregovora i to iz svojih redovitih proračunskih sredstava za te namjene.

VI.

Ovlašćuje se ravnatelj Državne uprave za zaštitu i spašavanje da, u ime Vlade Republike Hrvatske, potpiše Memorandum o suglasnosti iz točke I. ove Odluke.

VII.

Izvršavanje Memoranduma o suglasnosti iz točke I. ove Odluke zahtijeva dodatna financijska sredstva iz Državnog proračuna Republike Hrvatske, odnosno plaćanje financijskog doprinosa u iznosu od 25,000.00 EUR.

VIII.

Memorandum o suglasnosti iz točke I. ove Odluke ne zahtijeva donošenje novih ili izmjenu postojećih zakona, ali podliježe potvrđivanju po članku 18. Zakona o sklapanju i izvršavanju međunarodnih ugovora.

IX.

Odobrava se ugovaranje privremene primjene Sporazuma iz točke I. ove Odluke od dana njegovog potpisivanja.

Klasa:

Urbroj:

Zagreb,

PREDSJEDNIK

Zoran Milanović

OBRAZLOŽENJE

Republika Hrvatska i države sudionice Inicijative za spremnost i prevenciju u katastrofama za Jugoistočnu Europu imaju obostrane interese za međusobnu suradnju na području sprječavanja, odnosno ublažavanja posljedica prirodnih i civilizacijskih katastrofa, posebice pri razmjeni informacija i obuci vezano uz planiranje i provedbu mjera za zaštitu od potresa, poplava, požara, onečišćenja, radioloških opasnosti i industrijskih katastrofa. Radi navedenih razloga postoji potreba da se institucionalni okvir za provođenje aktivnosti na ovom području uredi potpisivanjem Memorandumom o suglasnosti.

Sklapanjem Memoranduma o suglasnosti o Institucionalnom okviru Inicijative za spremnost i prevenciju u katastrofama za Jugoistočnu Europu Republika Hrvatska želi s drugim državama potpisnicama Memoranduma o suglasnosti na prikladan način urediti pitanja međusobne suradnje u okviru Inicijative za spremnost i prevenciju u katastrofama za Jugoistočnu Europu.

Državna uprava za zaštitu i spašavanje je središnje tijelo državne uprave nadležno za upravne i stručne poslove, koji se odnose na uspostavu sustava zaštite i spašavanja građana, materijalnih dobara i drugih dobara u katastrofama, osposobljavanje i usavršavanje sudionika zaštite i spašavanja, pružanje nužne pomoći radi otklanjanja posljedica u slučaju opće opasnosti te za međunarodnu suradnju u području zaštite i spašavanja.

Sukladno navedenom, Državna uprava za zaštitu i spašavanje, temeljem članka 6. i 7. Zakona o sklapanju i izvršavanju međunarodnih ugovora („Narodne novine“, br. 28/96) predlaže Vladi Republike Hrvatske donošenje Odluke o pokretanju postupka za sklapanje Memoranduma o suglasnosti o Institucionalnom okviru Inicijative za spremnost i prevenciju u katastrofama za Jugoistočnu Europu.

Predmetnom Odlukom predlaže se sklapanje Memoranduma o suglasnosti koji je sastavni dio Odluke te se ovlašćuje ravnatelj Državne uprave za zaštitu i spašavanje da u ime Vlade Republike Hrvatske potpiše Memorandum o suglasnosti.

Nadalje, Odlukom se utvrđuje da će izvršavanje Memoranduma o suglasnosti zahtijevati dodatna financijska sredstva iz Državnog proračuna Republike Hrvatske. Financijska sredstva planirana su u Financijskom planu Državne uprave za zaštitu i spašavanje za 2013. godinu, s obzirom da je do kraja 2013. godine na snazi prethodno potpisani Memorandum o suglasnosti o Institucionalnom okviru Inicijative za spremnost i prevenciju u katastrofama za Jugoistočnu Europu kojim je predviđeno plaćanje financijskog doprinosa u 2013. godini.

Memorandum o suglasnosti podložen je potvrđivanju sukladno čl. 18. Zakona o sklapanju i izvršavanju međunarodnih ugovora (Narodne novine, br. 28/96).



Konačna verzija

**INICIJATIVA ZA SPREMNOST I PREVENCIJU
U KATASTROFAMA ZA JUGOISTOČNU EUROPU**

MEMORANDUM O SUGLASNOSTI

O

INSTITUCIONALNOM OKVIRU

**INICIJATIVE ZA SPREMNOST I PREVENCIJU
U KATASTROFAMA
ZA JUGOISTOČNU EUROPU
(2013.)**

Preambula

Vlade Republike Albanije, Bosne i Hercegovine, Republike Bugarske, Crne Gore, Republike Hrvatske, Republike Makedonije, Republike Moldove, Rumunjske, Republike Slovenije, Republike Srbije, Republike Turske, u daljnjem tekstu „strane Inicijative za spremnost i prevenciju u katastrofama za Jugoistočnu Europu“ (u daljnjem tekstu „strane DPPI SEE“),

Prepoznajući potrebu za daljnjim unapređenjem regionalne suradnje i regionalnih konzultacija na području upravljanja u katastrofama (izgradnja kapaciteta, metoda i praksi) kao nužnosti;

Ponovno potvrđujući svoju predanost iz Memoranduma o suglasnosti o institucionalnom okviru za inicijativu za spremnost i prevenciju u katastrofama, a koji su potpisale Vlade Republike Albanije, Republike Bugarske, Crne Gore, Republike Hrvatske, Republike Makedonije, Republike Moldove, Rumunjske i Republike Slovenije dana 24. rujna 2007. u Zagrebu te Vlade Bosne i Hercegovine i Republike Turske dana 8. travnja 2008. u Sofiji, a Republika Srbija dana 7. travnja 2009. u Sarajevu, a koji će prestati biti na snazi od dana 1. siječnja 2014. godine.

Priznajući uspješnost suradnje među stranama Inicijative za spremnost i prevenciju u katastrofama za Jugoistočnu Europu kao institucionalnog okvira u regionalnom vlasništvu za Jugoistočnu Europu s ciljem unapređenja i jačanja sposobnosti i kapaciteta za prevenciju i spremnost u prirodnim i tehnološkim katastrofama;

sporazumjele su se kako slijedi:

I. CILJEVI DPPI SEE

Članak 1.

Glavni ciljevi Inicijative za spremnost i prevenciju u katastrofama za Jugoistočnu Europu jesu da doprinese izgradnji institucionalnih kapaciteta organizacija za upravljanje u katastrofama kako bi se unaprijedila prevencija katastrofa i spremnost u zemljama regije Jugoistočne Europe (u daljnjem tekstu „JIE“) tako da:

- a) služi kao regionalna mreža i posrednik u spremnosti i prevenciji prirodnih i tehnoloških katastrofa u regiji JIE
- b) jača suradnju među stranama DPPI SEE s obzirom na širenje EU-a i procesa euroatlantskih integracija
- c) pruža potporu zemljama u regiji JIE u nastojanjima za daljnji razvoj spremnosti i prevenciju u katastrofama kroz zajednički pristup i suradnju sa svim relevantnim međunarodnim organizacijama i tijelima, osobito Mehanizmom EU-a za civilnu zaštitu

- d) jača i unapređuje dvostranu i mnogostranu suradnju, omogućuje razmjenu informacija na području spremnosti i prevencija u katastrofama na svim razinama među nadležnim državnim tijelima za upravljanje u katastrofama i drugih relevantnih institucija u regiji JIE, u skladu s nacionalnim propisima vezano uz razmjenu informacija
- e) utvrđuje i razmjenjuje naučene lekcije i najbolje primjere iz prakse.

II. UPRAVLJAČKA I KOORDINACIJSKA STRUKTURA DPPI SEE

Članak 2. Regionalni sastanak DPPI SEE

Regionalni sastanak DPPI SEE upravljački je forum/tijelo koje donosi odluke, a sastoji se od čelnika državnih tijela strana DPPI SEE za upravljanje u katastrofama, uz potporu drugih relevantnih tijela/ministarstava odgovornih za pitanja spremnosti, prevencije i upravljanja u katastrofama.

Regionalni sastanak DPPI SEE pruža okvir za politiku DPPI SEE te služi kao platforma za interne konzultacije i preporuke koje se prosljeđuju odgovarajućim nacionalnim tijelima kako bi se olakšao postupak odlučivanja u nacionalnim vladama.

Njime se promiče umrežavanje i suradnja s međunarodnim partnerima i subjektima, razmjena informacija, iskustava, naučenih lekcija i najboljih primjera iz prakse na području spremnosti, prevencije i reagiranja u katastrofama te rješavaju pitanja od zajedničkog interesa.

Regionalnom sastanku DPPI SEE prisustvuju strane DPPI SEE. Na poziv, članovi savjetodavnog odbora DPPI SEE i partneri DPPI SEE također mogu sudjelovati na regionalnom sastanku DPPI SEE.

Predsjedništvo regionalnog sastanka DPPI SEE rotira se svake godine između strana DPPI SEE abecednim redom.

Na regionalnom sastanku DPPI SEE odlučuje se konsenzusom o sljedećem:

- a) izmjenama i dopunama Memoranduma o suglasnosti
- b) sjedištu i sastavu Tajništva DPPI SEE
- c) bilo kakvom zahtjevu u skladu s člankom 13. ovoga Memoranduma o suglasnosti
- d) usvajanju Pravilnika o poslovanju i Pravilnika o financijskom upravljanju
- e) usvajanju godišnjeg plana rada i proračuna
- f) prihvatanju Izvješća o provedbi Godišnjeg plana rada i Godišnjeg financijskog izvješća
- g) projektima koji se financiraju iz proračuna DPPI SEE.

Regionalni sastanak DPPI SEE saziva se dvaput godišnje. Izvanredne sjednice moguće je zakazati na inicijativu predsjedatelja DPPI SEE i uz konsenzus svih strana DPPI SEE.

Na regionalnom sastanku DPPI SEE usvajaju se pravilnici i svi drugi unutarnji propisi kojima se uređuje rad tijela i struktura DPPI SEE, uključujući Tajništva DPPI SEE.

Članak 3.

Savjetodavni odbor DPPI SEE (DPPI SEE AB)

Savjetodavni odbor DPPI SEE čine stručnjaci s praktičnim znanjima te predstavljaju međunarodne partnere DPPI SEE, a poziva ih predsjedatelj DPPI SEE. Savjetodavni odbor DPPI SEE pruža savjete vezano uz predložene i planirane projekte i aktivnosti te doprinosi održivosti relevantne politike.

Ne postoje formalna glasačka prava; odluke se donose konsenzusom.

Opis poslova savjetodavnog odbora DPPI SEE nalaze se u prilogu II. ovoga Memoranduma o suglasnosti.

Članak 4.

Radne skupine DPPI SEE (DPPI SEE WG)

Na regionalnom sastanku DPPI SEE mogu se osnivati radne skupine DPPI SEE kao tehnička tijela za razvoj i potporu specifičnim projektima DPPI SEE. Radnim skupinama neformalno predsjedja zemlja iz regije JIE uz sudjelovanje nacionalnih i međunarodnih stručnjaka. Radne skupine podnose izvješća na regionalnom sastanku DPPI SEE, a potporu im pruža tajništvo DPPI SEE.

Članak 5.

Trodijelni mehanizam

Trodijelni mehanizam (u daljnjem tekstu „trio“) sastoji se od trenutnog predsjedatelja DPPI SEE te predstavnika prethodnog i sljedećeg predsjedatelja.

Uloga trija je osiguravanje strateške koordinacije i planiranja aktivnosti DPPI SEE:

Sastanci trija održavaju se dvaput godišnje u vrijeme održavanja regionalnih sastanaka. Trenutni predsjedatelj DPPI SEE u suradnji s ostala dva člana trija, utvrđuje datum, mjesto i dnevni red sastanka.

Članak 6.

Partneri i/ili donatori DPPI SEE

Zainteresirane zemlje i međunarodne organizacije/institucije mogu postati partnerima DPPI SEE i/ili donatorima, te sudjelovati u aktivnostima DPPI SEE tako da pošalju obavijest predsjedatelju DPPI SEE ili voditelju tajništva DPPI SEE ili izraze takav interes na regionalnom sastanku DPPI SEE.

Partner DPPI SEE sudjeluje na svoj trošak te u okviru svojih financijskih i ljudskih resursa.

III. UPRAVLJANJE DPPI SEE

Tajništvo DPPI SEE

Članak 7.

Sjedište

Sjedište tajništva DPPI SEE nalazi se u Sarajevu, u Bosni i Hercegovini (u daljnjem tekstu: „zemlja domaćin“). Tajništvo DPPI SEE ima pravnu sposobnost potrebnu za obavljanje svojih funkcija.

Zemlja domaćin tajništvu DPPI SEE osigurava prostorije te troškove poslovanja ureda za tajništvo DPPI SEE, osim ako nije dogovoreno drukčije. Pravna sposobnost, povlastice i imunitet tajništva DPPI SEE uredit će se ugovorom o zemlji domaćinu koji će se sklopiti između zemlje domaćina i strana DPPI SEE.

Sjedište tajništva DPPI SEE može se promijeniti odlukom konsenzualnom odlukom na regionalnom sastanku DPPI SEE.

Članak 8.

Struktura i funkcije

Administrativna/potporna struktura za DPPI SEE i predsjedatelja DPPI SEE je tajništvo DPPI SEE.

Tajništvo DPPI SEE sastavljeno je od voditelja tajništva DPPI SEE i pomoćnika za administraciju/financije. Mandat osoblja tajništva DPPI SEE traje tri godine s mogućnošću produženja za još jednu godinu.

Članak 9.

Izvješćivanje

Tajništvo DPPI SEE radi pod vodstvom predsjedatelja DPPI SEE, a podnosi izvješća o svojim aktivnostima i rashodima na regionalnom sastanku DPPI SEE. Predsjedatelj DPPI SEE može zatražiti dodatna izvješća (usmena i financijska).

Sva se izvješća podnose u skladu s Pravilnikom o poslovanju i Pravilnikom o financijskom upravljanju.

IV. PRORAČUN I FINANCIRANJE DPPI SEE

Članak 10.

Proračun

Proračun DPPI SEE sastoji se od godišnjih doprinosa strana DPPI SEE.

Tajništvo DPPI SEE izrađuje, na temelju godišnjeg plana rada DPPI SEE, proračun koji će se dati na odobrenje na regionalnom sastanku DPPI SEE tijekom jesenskog zasjedanja. Tajništvo DPPI SEE također izrađuje dodatne planove rada i proračune za projekte koji se mogu provesti uz pomoć partnera DPPI SEE.

Partneri DPPI SEE koji doprinose proračunu projekata DPPI SEE mogu zatražiti posebna izvješća o reviziji.

Članak 11. Financiranje

Aktivnosti DPPI SEE financiraju se iz proračuna DPPI SEE, a mogu ih dodatno financirati strane/partneri/donatori DPPI SEE.

Strane DPPI SEE suglasne su uložiti razumne napore da osiguraju kadrovska, tehnička i financijska sredstva potrebna za održivo funkcioniranje DPPI SEE i tajništva DPPI SEE.

Godišnji financijsku doprinos svake od strana DPPI SEE iznosi najmanje €25,000.00, a uplaćuje se prije kraja mjeseca travnja svake godine.

Kašnjenje strane DPPI SEE s uplatom financijskog doprinosa dovodi do trenutnog ukidanja prava odlučivanja i pokrivenosti troškova sudjelovanja u bilo kakvoj aktivnosti DPPI SEE iz proračuna DPPI SEE dok se uplata ne izvrši.

Strane DPPI SEE koje sudjeluju u nekom projektu također su suglasne da će pružiti doprinose koji odgovaraju financijskoj potpori koju su osigurali partneri DPPI SEE, ovisno o međusobnom sporazumu, za razvoj i provedbu projekata.

Financijsko upravljanje proračunom i izvješćivanje u skladu su s Pravilnikom o financijskom upravljanju usvojenim na regionalnom sastanku DPPI SEE.

V. ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 12. Izmjene i dopune

Ovaj Memorandum o suglasnosti može se pisanim putem izmijeniti i dopuniti uz suglasnost strana DPPI SEE u skladu s člankom 2., stavkom 6(a). Izmjene i dopune stupaju na snagu u skladu s člankom 14. ovoga Memoranduma o suglasnosti.

Članak 13. Pristupe

Na regionalnom sastanku DPPI SEE odlučuje se konsenzusom o zahtjevu bilo koje strane da pristupi ovome Memorandumu o suglasnosti i postane stranom DPPI SEE.

Članak 14. Stupanje na snagu

Ovaj Memorandum o suglasnosti stupa na snagu prvog dana mjeseca koji slijedi nakon mjeseca u kojem je Ministarstvo vanjskih poslova Bosne i Hercegovine primilo šestu obavijest od strana DPPI SEE o okončanju njihovih unutarnjih uvjeta potrebnih za njegovo stupanje na snagu.

Za svaku stranu DPPI SEE koja nakon polaganja šeste obavijesti u skladu sa stavkom 1. ovoga članka obavijesti Ministarstvo vanjskih poslova Bosne i Hercegovine o okončanju svojih unutarnjih postupaka za stupanje na snagu ovoga Memoranduma o suglasnosti, on stupa na snagu datumom njezine obavijesti depozitaru.

Nakon potpisivanja, izvornik ovoga Memoranduma o suglasnosti polaže se pri Vijeću ministara Bosne i Hercegovine koje služi kao depozitar. Depozitar dostavlja DPPI SEE stranama Memoranduma o suglasnosti i tajništvu propisno ovjerene preslike istog.

Ovaj Memorandum o suglasnosti primjenjuje se privremeno od datuma njegova potpisivanja osim ako strana DPPI SEE u trenutku potpisivanja Memoranduma o suglasnosti izjavi da njezini unutarnji pravni uvjeti ne dozvoljavaju takvu privremenu primjenu. Za bilo koju takvu stranu DPPI SEE Memorandum o suglasnosti stupit će na snagu s datumom obavijesti depozitaru.

Članak 15. Trajanje

Ovaj Memorandum o suglasnosti ostaje na snazi na neodređeno vrijeme, osim ako nije dogovoreno drukčije među stranama DPPI SEE.

Bilo koja strana DPPI SEE može otkazati Memorandum o suglasnosti pisanom obaviješću predsjedatelju DPPI SEE. Otkaz ima učinak tri (3) mjeseca od datuma primitka obavijesti.

U POTVRDU TOGA niže potpisani, propisno za to ovlašteni od strane svojih Vlada, potpisali su ovaj Memorandum o suglasnosti.

Sastavljeno u _____ dana _____ u jednom izvorniku, na engleskom jeziku.

za Vladu Republike Albanije

za Vladu Republike Moldove

za Vladu Republike Bugarske

za Vladu Crne Gore

za Vladu Bosne i Hercegovine

za Vladu Rumunjske

za Vladu Republike Hrvatske

za Vladu Republike Srbije

za Vladu Republike Makedonije

za Vladu Republike Slovenije

za Vladu Republike Turske

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Na temelju članaka 5. i 13. Zakona o sklapanju i izvršavanju međunarodnih ugovora (Narodne novine, broj 28/96), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj _____ 2013. godine dala sljedeću

P U N O M O Ć

Ovlašćuje se Jadran Perinić, ravnatelj Državne uprave za zaštitu i spašavanje, da u ime Vlade Republike Hrvatske, potpiše Memorandum o suglasnosti o Institucionalnom okviru Inicijative za spremnost i prevenciju u katastrofama za Jugoistočnu Europu.

Klasa:

Urbroj:

Zagreb,

PREDSJEDNIK

Zoran Milanović